

МИНИСТЕРСТВО КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И ТАРИФОВ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Калуга, ул. Плеханова, д.45
(место составления акта)

"05" сентября 2012 г.
(дата составления акта)
16:00
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ
министерством конкурентной политики и тарифов Калужской области
муниципального предприятия города Обнинска Калужской области
«Водоканал».
№ 592

По адресу: 249033, Пионерский проезд, д.6, г. Обнинск, Калужской области
(место проведения проверки)

На основании: приказа министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области от 10.08.2012 № 447 «О проведении плановой документарной и выездной проверки муниципального предприятия города Обнинска Калужской области «Водоканал»» была проведена плановая документарная и выездная проверка в отношении муниципального предприятия города Обнинска Калужской области «Водоканал» (МП «Водоканал») (ОГРН 2104025114510; ИНН 4025020084 КПП 402501001; Пионерский проезд, д.6, г. Обнинск, Калужской области, 249033)

Руководитель юридического лица: Круглов Александр Леонтьевич

Общая продолжительность проверки: 15 рабочих дней

Акт составлен: министерством конкурентной политики и тарифов Калужской области

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен (а):

(заполняется при проведении выездной проверки)

Круглов Александр Леонтьевич 16.08.2012 12:30

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Лица, проводившие проверку: Кремень Елена Алексеевна - начальник отдела контроля и административной практики; Якунина Вера Сергеевна – ведущий эксперт отдела контроля и административной практики.

При проведении проверки присутствовали: зам. директора по экономике Трофимова Ирина Анатольевна

(фамилия, имя, должность руководителя, иного должностного лица присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки установлено:

В соответствии с Уставом МП «Водоканал», утвержденным Распоряжением Администрации г. Обнинска от 11.07.2003 № 378–р, основными видами деятельности являются услуги водоснабжения и водоотведения, эксплуатация систем водоснабжения и водоотведения, выдача технических условий и согласование проектов на водоснабжение и водоотведение, регистрация и прием в эксплуатацию водомерных узлов.

I. Обоснованность установленной для МП «Водоканал» инвестиционной надбавки к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод.

Постановлением администрации города Обнинска Калужской области от 29.04.2010 № 642-п «Об утверждении технического задания на разработку

инвестиционной программы муниципального предприятия «Водоканал» утверждено Техническое задание на разработку инвестиционной программы МП «Водоканал» по развитию систем водоотведения и очистки сточных вод города Обнинска на период 2011-2015 гг.

Разработчиком технического задания являлась администрация города Обнинска.

Разработчиком инвестиционной программы являлось МП «Водоканал». Целью технического задания являлась разработка проекта инвестиционной программ МП «Водоканал» по развитию системы водоотведения и очистки сточных вод города Обнинска (далее инвестиционная программа МП «Водоканал») и расчет финансовых потребностей, необходимых для реализации данной инвестиционной программы.

В целях реализации технического задания, между МП «Водоканал» и ОАО «Научно-исследовательский центр муниципальной экономики» (ОАО «Центр муниципальной экономики») заключен договор от 05.05.2010 № 1044-04-ЭК/2010. Предметом данного договора является «Корректировка инвестиционной программы по развитию систем коммунальной инфраструктуры водоотведения и очистки сточных вод города Обнинска на период 2011-2015 гг.». Результатом работы выполненной ОАО «Центр муниципальной экономики» стала инвестиционная программа МП «Водоканал» с расчетом финансовых потребностей и тарифа для МП «Водоканал» на подключение, что подтверждено актом сдачи – приемки работ от 24.05.2010 по договору № 1044-04-ЭК/2010.

Согласно инвестиционной программе МП «Водоканал», утвержденной решением Обнинского городского собрания городского округа «Город Обнинск» от 22.06.2010 № 03-07 «Об утверждении инвестиционной программы муниципального предприятия «Водоканал» по развитию системы водоотведения и очистки сточных вод города Обнинска на период 2011-2015 годы», финансовые потребности на реализацию мероприятий по инвестиционной программе МП «Водоканал» составили **894 973,9 тыс. руб.** в т.ч. распределены по источникам финансирования:

- бюджетные средства – **416 438,4 тыс. руб.**
- собственные средства – **29 169,0 тыс. руб.**
- средства, обеспечиваемые за счет надбавки к тарифу – **127 767,3 тыс. руб.**
- средства, обеспечиваемые тарифом на подключение – **321 599,2 тыс. руб.**

Сроки реализации инвестиционной программы 2011 – 2015 годы.

Объем реализации услуг организаций коммунального комплекса в период реализации инвестиционной программы составит **82 163,6 тыс. куб.м.**

Постановлением администрации города Обнинска Калужской области от 09.11.2010 № 1832-п «Об установлении надбавки к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод для МП «Водоканал» установлена надбавка к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод с 01. 01.2011 в размере **3,61 руб.** (без НДС) за куб. метр.

В министерство конкурентной политики и тарифов Калужской области (далее министерство) были направлены документы для получения заключения на инвестиционную программу МП «Водоканал». При рассмотрении которых, финансовые потребности для реализации инвестиционной программы МП «Водоканал» составили:

1. Стоимость мероприятий на весь период реализации инвестиционной программы определена в размере - **573 374,6 тыс. руб.**
2. Расходы на мероприятия из городского бюджета для реализации инвестиционной программы – **416 438,4 тыс. руб.**
3. Собственные средства предприятия – **29 169,0 тыс. руб.**

4. Средства, собранные через надбавку к тарифу – **296 582,8 тыс. руб.**, в т.ч. платежи за пользование инвестиционными средствами – **136 873,8 тыс. руб.**, налог на прибыль - **31 941,8 тыс. руб.**

Объем реализации услуг организаций коммунального комплекса в период реализации инвестиционной программы **82 163,6 тыс. куб. м**
(573374,6 - 416438,4 - 29169,0 + 136873,8 + 31941,8)/82163,6

5. Величина надбавки к тарифам составила **3,61 руб.**

В заключении сделаны выводы о том, что представленный проект инвестиционной программы соответствует требованиям, установленным Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и определена величина надбавки к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод (без НДС) по каждому году инвестиционной программы в размере **3,61 руб.**

По сценарным условиям функционирования экономики Российской Федерации с 2011 года основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации являются предельные максимальные индексы возможного изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

В виду того, что на момент корректировки инвестиционной программы МП «Водоканал» (2010 год) предельные индексы максимального возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса не устанавливались, то индекс роста совокупных платежей граждан за коммунальные услуги составлял по городу Обнинску 122%.

В соответствии с постановлением министерства от 28.09.2010 № 46-эк «Об установлении предельных максимальных индексов возможного изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям» (далее – постановление № 46-эк) в Калужской области с 01.01.2011 по 31.12.2011гг. установлены предельные максимальные индексы в размере 115 %.

Чтобы привести в соответствие совокупные платежи граждан города Обнинска за коммунальные услуги с вышеназванным постановлением министерства администрация города Обнинска внесла изменения в постановление от 09.11.2010 № 1832 -п и надбавка к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод в 2011 году составила **1,80 руб.** (без НДС) за куб. м. (постановление от 11.02.2011 № 180-п).

В целях реализации проекта «Расширение и реконструкция очистных сооружений канализации г. Обнинск. Корректировка» между муниципальным учреждением «Городское строительство» (заказчик-застройщик) и ООО «Научно-производственное объединение «Мостовик» (подрядчик) заключен муниципальный контракт от 31.08.2010 № 06-64/10. Стоимость работ по контракту составила **698 100 990** (Шестьсот девяносто восемь миллионов сто тысяч девятьсот девяносто рублей).

Расчеты за выполненные работы с подрядчиком осуществляет заказчик-застройщик минуя лицевого счета МП «Водоканал».

В 2011 году собственные средства организации МП «Водоканал» не привлекались.

Для ведения обособленного учета средств, обеспечиваемых за счет надбавки к тарифу, открыт расчетный счет 40702810122230101847 в филиале № 7786/7786 Обнинского ОСБ.

Согласно таблице № 3 «Расчет надбавки к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод» инвестиционной программы МП «Водоканал» надбавка к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод составляет **3,61 руб.** (без НДС); планируемый объем реализации услуг по водоотведению и очистке сточных вод на 2011год составляет **16 564 200,0 м. куб.**; денежные средства, собранные через надбавку к

тарифу в 2011 году должны составить **59 791 300 руб.** (Пятьдесят девять миллионов семьсот девяносто одна тысяча триста рублей).

Согласно Справке «Сведения по начислению и оплате надбавки к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод для финансирования инвестиционной программы МП «Водоканал» на 01.01.2012 г. начисленная инвестиционная надбавка за предоставленные услуги по водоотведению и очистке сточных вод составила **31 506 904,54 руб.** (Тридцать один миллион пятьсот шесть тысяч девятьсот четыре рубля 54 копейки), в т.ч. НДС – **4 806 139,05 руб.** (Четыре миллиона восемьсот шесть тысяч сто тридцать девять рублей 05 копеек).

Фактически, в соответствии с оборотно-сальдовой ведомостью по счету 51 «Расчетные счета» за 2011 год (счет 40702810122230101847- инвестиционная надбавка) поступило в 2011 году денежных средств в сумме **18 087 548,54 руб.** (Восемнадцать миллионов восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок восемь рублей 54 копейка).

Денежные средства в 2011 году были направлены:

платежи в бюджет – 7 581 748, 45 руб,

депозит – 5 000 000 руб. (восстановлены 24.01.2012года),

отвлечение средств на заработную плату – 1 143 000 руб.(восстановлены 17.01.2012 года).

Сальдо на 01.01.2012 составило **3 643 874,48 руб.** (Три миллиона шестьсот сорок три тысячи восемьсот семьдесят четыре рубля 48 копеек).

Объем реализации услуг по водоотведению и очистке сточных вод за 2011 год составил **14 833 758,6 м. куб.**

В связи с изменением установленной надбавки к тарифам на водоотведение и очистку сточных вод для потребителей до **1,80 руб.** за м. куб. (без НДС) выпадающие доходы за 2011 год составили **59 791 300,00 – 26 700 765,48 = 33 090 534,52 руб.**

Дебиторская задолженность по инвестиционной надбавке на 01.01.2012 составила **13 419 356.00 руб.** (Тринадцать миллионов четыреста девятнадцать тысяч триста пятьдесят шесть рублей 00 копейки).

Из вышеизложенного можно сделать заключение, что установленная надбавка за предоставленные услуги по водоотведению и очистке сточных вод в 2011 году по параметрам, заложенным в инвестиционную программу МП «Водоканал», не достигла ожидаемого экономического эффекта.

В связи с установкой нового технологического и энергоэффективного оборудования, внедрением в технологическую схему очистных сооружений автоматизированной системы управления технологический процессом, согласно инвестиционной программе МП «Водоканал» по развитию системы водоотведения и очистки сточных вод оборудования города Обнинска, решением Обнинского городского собрания городского округа «Город Обнинск» от 29.05.2012 № 04-34 «Об изменении цены муниципального контракта № 06-64/10 от 31.08.2010 года» определена новая цена муниципального контракта № 06-64/10 от 31.08.2010 по выполнению подрядных работ на объекте «Расширение и реконструкция очистных сооружений канализации г. Обнинска. Корректировка» в размере **844 425 990 рублей** (в т.ч. НДС 18%) (Восемьсот сорок четыре миллиона четыреста двадцать пять тысяч девятьсот девяносто рублей).

Схема реализации инвестиционной программы основывается на первоначальном привлечении заемных средств с последующим возвратом за счет денежных средств, поступивших от применения надбавки к тарифу.

Постановлением администрации города Обнинска Калужской области от 24.02.2012 № 233-п «О предоставлении МП «Водоканал» права на осуществление заимствования» МП «Водоканал» предоставлено право на осуществление заимствования в размере **326 000 000** (Триста двадцать шесть миллионов) рублей под

10,18 процентов годовых в Обнинском отделении № 7786 ОАО СБ РФ сроком на 84 месяца.

В соответствии с договором от 24.02.2012 № 00160012/35013210 заключенным между ОАО «Сбербанк России» и МП «Водоканал» для финансирования инвестиционного проекта «Расширение и реконструкция очистных сооружений канализации г. Обнинска» открыта невозобновляемая кредитная линия на срок до 24.02.2019 с лимитом в сумме 326 000 00 (Триста двадцать шесть миллионов) рублей.

На основании этого необходимо произвести корректировку программы МП «Водоканал» с учетом всех сложившихся факторов.

II. Применение МП «Водоканал» установленных тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение.

Постановлением министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области от 11.11.2010 № 131-эк «Об установление тарифов на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод для потребителей муниципального предприятия города Обнинска Калужской области «Водоканал»» (далее постановление от 11.11.2010 № 131-эк) с 01 января 2011 года установлены одноставочные тарифы для потребителей оплачивающих:

производство и передачу холодной воды (питьевой) в размере 8,76 руб./куб.м (без НДС);

водоотведение и очистку сточных вод 5,22 руб./куб.м (без НДС).

Проверка в части правильности применения установленных тарифов на холодное водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод проведена выборочным методом.

Потребителями коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод, оказываемых МП «Водоканал», являлись юридические и физические лица.

В 2011 году между МП «Водоканал» и Абонентами заключено 1416 договоров на отпуск воды и прием сточных вод в городскую канализацию (в т.ч. муниципальные контракты на отпуск воды и прием сточных вод в городскую канализацию).

Согласно заключенным договорам и муниципальному контракту в 2011 году Абонентами основного потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод, в том числе являлись «Управляющая компания жилыми домами «СтройЛидер-сервис», «Жилищно-коммунальное управление», ИП Цветков Анатолий Константинович, МДОУ детский сад № 14 «Теремок», Багдасаров Артем Григорьевич. (Приложение № 1).

В ходе проверки в части применения тарифов на холодное водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод проанализированы документы:

- договора на отпуск воды и прием сточных вод в городскую канализацию;
- счета – фактуры за 2011 год;
- карточки счета 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками», за 2011 год.

В ходе реализации коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод МП «Водоканал» в конце месяца оформляя счета-фактуры за подписью руководителя организации, гл. бухгалтера. Расчет с потребителями категории населения велся по квитанциям.

В соответствии с постановлениями администрации города Обнинска Калужской области от 09.11.2010 № 1832-п «Об установлении надбавки к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод для МП «Водоканал», от 11.02.2011 № 180-п «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2010 № 1832-п «Об установлении надбавки к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод для МП

